

РЕЗОЛЮЦИЯ

семинара «Развитие сотрудничества власти, бизнеса, науки, населения и НКО в сфере очистки муниципальных и сельскохозяйственных стоков»

5 декабря 2018 года

Участники обсуждения – органы государственной власти регионального уровня и муниципалитеты, контролирующие организации, экологически-ориентированный бизнес, ученые, специалисты в области очистки сточных вод, фермеры, представители неправительственных организаций (НПО), активные садоводы и жители Ленинградской области и Санкт-Петербурга.

Цель - поиск решений для снижения биогенной нагрузки от сточных вод и сохранения экосистем бассейнов рек Финского залива и Балтики, для защиты здоровья человека.

В фокусе особого внимания - проблема очистки сточных вод городов, поселков, садоводств и районов индивидуальной застройки в неканализованных районах города Санкт-Петербурга и Ленинградской области, а также стоков животноводческих комплексов и малых ферм.

Участники семинара отмечают:

Проблемы развития очистки сточных вод, ограничения стоков биогенов от сельского хозяйства, включая животноводство, надо решать с учетом наилучших технологий, успешных практик и с участием всех заинтересованных сторон, местной общественности, муниципалитетов, общественных организаций, инициативных групп и других гражданских объединений.

Участники семинара предлагают:

1. Для повышения эффективности защиты водных объектов, в том числе в рамках национальной программы «Экология»:

- Внести изменения в Водный кодекс РФ и (или) законодательство субъектов РФ, предусмотрев возможность расходования средств бюджета субъекта РФ на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений (в случае недостаточности средств, выделяемых из федерального бюджета);
- Пересмотреть порядок расчета объема субвенций из федерального бюджета на реализацию переданных РФ полномочий в области водных отношений, с учетом специфики субъекта РФ;
- Разработать механизм адресности расходования средств, поступающих от платы за пользование водными объектами, штрафов за нарушение требований водного законодательства. Представляется целесообразным создать специальный фонд, средства которого будут расходоваться на проведение мероприятий по охране водных объектов.

2. **Комиссии по охране морской среды района Балтийского моря (ЖЕЛКОМ)** поддерживать работу по выделению **не только страновых, но и бассейновых целей снижения нагрузки биогенов для всех крупных рек**, и в дальнейшем – перейти к выделению **добровольных (точечных) целей снижения нагрузки для отдельных категорий водопользователей** (муниципалитетов, промышленных предприятий, ферм). Необходима разработка методов оценки объемов и степени негативного влияния рассредоточенного (диффузного) стока с хозяйственно освоенных территорий;

3. **Правительствам Санкт-Петербурга и Ленинградской области** развивать взаимодействие по обмену информацией о загрязнении водных объектов, в том числе в формате создания межведомственной рабочей группы для разработки Плана Действий и мероприятий по инвентаризации сбросов – как первый шаг к обеспечению бассейнового принципа управления;

4. **Органам власти федерального, регионального и локального уровня и природоохранным организациям** усилить внедрение интегрированного бассейнового управления и экосистемного подхода (включая как трансграничные реки, так и реки, чьи бассейны относятся к разным субъектам (в РФ) или муниципалитетам), в рамках СКИОВО, ПУРБ, за счет межведомственных программ, программ сотрудничества и широкого вовлечения общественных организаций. Взаимодействовать с инициативными Общественными Советами и

Общественными консультативными группами бассейнов рек для наблюдения и улучшения экологической ситуации.

В части снижения биогенной нагрузки на природные воды от стоков объектов водно-коммунального хозяйства:

Всем заинтересованным сторонам, в т.ч. предприятиям ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» и ГУП «Леноблводоканал», научным институтам, бизнес-сообществу, общественным организациям, администрациям сельских поселений, председателям садоводческих объединений, активным гражданам с целью выполнения Плана Действия ХЕЛКОМ по Балтийскому морю в части Рекомендации 28Е/5 «Очистка городских сточных вод» для населенных пунктов с численностью населения от 300 до 100000 человек и более, а также Рекомендации 28Е/6, которая говорит о локальной очистке сточных вод от отдельных жилых домов, малых предприятий и поселений с численностью жителей до 300 человек, **принять меры для обеспечения снижения содержания азота и фосфора в сточных водах.**

Для достижения целей полной и эффективной очистки сточных вод поселений и индивидуальных источников важны следующие меры:

Департаменту Росприроднадзора по СЗФО, профильным комитетам Правительств Санкт-Петербурга и Ленинградской области и иным государственным организациям, выполняющим контролирующие функции в сфере охраны окружающей среды, усилить контроль за экологическим состоянием водных объектов, в том числе за счет привлечения и поддержки общественных наблюдателей.

Рекомендовать организациям, осуществляющим водоотведение, в том числе ГУП «Водоканал» и ГУП «Леноблводоканал» усилить контроль за несанкционированными подключениями к системе водоотведения, инициировать обследование мест образования и сброса неочищенных и плохо очищенных сточных вод на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области, привлекая к исследованиям природоохранные, научные и коммерческие организации. На основании данных обследования включать в первоочередные планы сооружение отсутствующих и реконструкцию существующих систем очистки сточных вод для обеспечения необходимого уровня очистки – с привлечением для этого всех возможных средств: региональных, муниципальных, поддержки бизнеса, населения и международных проектов. Рассмотреть возможность брать безхозные сети на обслуживание.

ЗАКС и Правительству Ленинградской области рассмотреть возможность включить в закон «Об административных правонарушениях» ответственность за загрязнение территории вследствие сброса неочищенных стоков на рельеф.

Правительствам Ленинградской области и Санкт-Петербурга ускорить картирование зон затопления и подтопления в городе и области как зон повышенного риска поступления биогенных веществ в водные объекты. Использовать результаты картирования для разработки региональных мер адаптации. **Государственным природоохранным организациям и субъектам РФ использовать возможность получение** дополнительной информации о зонах затоплений и мерах снижения рисков загрязнений водных объектов при затоплениях – от органов местной власти, предприятий и общественных организаций и граждан.

Администрациям районов и поселений рассмотреть возможность использования лучших технологий и практик локальной очистки сточных вод отдельных жилых домов, малых предприятий или поселков, а также поддержать местные инициативы, направленные на пропаганду правильного обращения со стоками туалетов. Необходимо содействовать внедрению маломасштабных экономически и экологически эффективных решений:

- сухие туалеты с последующим компостированием отходов – при соблюдении правил компостирования использование таких туалетов позволяет превращать отходы туалета в удобрения, создавая замкнутый цикл биогенных веществ;
- фильтры очистки серых вод – позволяют очищать стоки кухни, ванной, бани отдельно от стоков туалета;
- септики – в них происходит частичная очистка смешанных хозяйственно-бытовых стоков, обязательно требуется доочистка через поля фильтрации, фильтрующие траншеи, песчано-

гравийные фильтры, блоки доочистки, фильтрационные колодцы или инфильтраторы; или последующая передача сточных вод на муниципальные очистные сооружения; при условии

- локальные очистные сооружения - позволяют выполнять почти полноценную очистку смешанных хозяйственно-бытовых стоков;
- биопруды для очистки стоков – проектирование для очистки стоков небольших поселений и садоводств с учетом местных ландшафтов. Распространить и проанализировать опыт ЕС, Республики Беларусь, и г.Калининград.

Бизнес-компаниям, занятым в сфере очистки сточных вод (в т.ч. производителям сухих туалетов и локальных очистных сооружений) организовывать информационные кампании о необходимости снижения загрязнения водных объектов города и области и рассказывать о способах решения проблемы, выступая на различных площадках. Целесообразны выступления перед председателями садоводств в Доме садоводов, в рамках выставки «Агрорусь», выезды в садоводства и сельские поселения.

Общественным организациям содействовать:

-широкому распространению информации о проблеме загрязнения водных объектов биогенными веществами из сточных вод и вовлечению всех заинтересованных сторон в обсуждение проблем с помощью СМИ, популярных информационных материалов о правилах обращения со стоками туалетов для садоводов и жителей сельской местности, проведения встреч и круглых столов.

- работа со школьниками по изучению данной проблемы и исследованию рек: создание карты загрязнённости рек Ленинградской области и электронного ресурса для ознакомления общественности, аналогично экопорталу по СПб (<https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/ecology/maps/>).

- распространению маломасштабных мер очистки сточных вод в сельской местности с помощью дней открытых дверей на демонстрационных площадках с работающими сухими туалетами (такие площадки уже установлены ООО Экоцентр в сотрудничестве с местными организациями в Ломоносовском, Волосовском, Гатчинском и Лужском районах Ленобласти).

2. В части снижения биогенной нагрузки от объектов животноводства:

Основные экологические риски при ведении сельскохозяйственной деятельности связаны с процессами обращения с отходами животноводства. В целом для России только 40% навоза/помета подвергается переработке и используется. При этом экономический ущерб от неполного использования удобрительных ресурсов навоза в масштабах России достигает 165,0 млрд рублей.

Используемые в настоящее время технологии переработки навоза и внесения органических удобрений приводят к высоким потерям азота, в результате обеспеченность растениеводства питательными веществами органических удобрений снижается на 17,7% по СЗФО, а по Ленинградской области на 30,6%.

Несмотря на то, что действующее законодательство однозначно относит свежий свиной навоз к отходам III класса опасности и не содержит каких-либо оговорок или исключений в требованиях по лицензированию деятельности с такими отходами, сложилась практика, при которой проектная документация свиноводческих предприятий, не проходит государственную экологическую экспертизу.

Предлагаемые решения:

Комиссии по охране морской среды района Балтийского моря (ХЕЛКОМ), другим международным организациям и правительственным учреждениям региона Балтийского моря принять необходимые меры:

- для обеспечения большей координации действий правительственных и муниципальных органов, научных и образовательных организаций всех стран региона по вопросам объективного учета нагрузки на водные объекты, создаваемой на сельских территориях, и преодоления рисков, возникающих при интенсификации сельскохозяйственного производства;
- для осуществления кооперативных работ по обновлению стандартов по навозу для региона Балтийского моря и по эффективному использованию результатов этой деятельности.

Министерству природных ресурсов и экологии, Федеральной службе по природопользованию:

-официально признать необходимость лицензирования деятельности по обращению с навозом и проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов размещения и обезвреживания навозных стоков.

Правительству РФ:

Учитывая необходимость выполнения задачи по снижению уровня импортной зависимости страны по продовольствию при обеспечении экологической безопасности производства мясной продукции рассмотреть вопросы:

- недопущения снижения критериев отнесения животноводческих объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду из-за производства токсичных отходов III класса опасности – свежего навоза свиней и птичьего помета, к категориям опасности производства;
- принятия норм, способствующих отказу от использования навозохранилищ открытого типа при хранении и обезвреживании свежего навоза свиней, а также постепенному переходу к технологиям углубленной переработки такого навоза с получением органического удобрения и биогаза как единственно экологически приемлемого способа утилизации навоза для крупных промышленных свиноводческих комплексов (свыше 12 тысяч голов);
- эффективности нормативного правового обеспечения проведения лицензирования деятельности по транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности и обязательной государственной экологической экспертизы проектов строящихся свиноводческих комплексов и технологий использования навоза и помета в качестве органических удобрений.

Министерству сельского хозяйства РФ, Минприроды России, Росприроднадзору, Роспотребнадзору:

- при проведении экологической экспертизы и выдаче разрешения на строительство животноводческих комплексов обязательно учитывать наличие регламента использования органических удобрений, получаемых на комплексе и наличие необходимой площади сельскохозяйственных угодий для их использования и сбыта.

Министерству сельского хозяйства РФ рассмотреть возможности и принять необходимые меры по следующим вопросам:

- О включении в Федеральную программу развития сельского хозяйства механизма финансирования внедрения НДТ и развития производства органической продукции, предусматривающего создание микро кластеров и комплексов по производству такой продукции в отдаленных районах, что послужит точками роста для их развития.
- Об использовании всех мер для скорейшей реализации Федерального закона об органическом сельском хозяйстве и соответствующих подзаконных документов.

Правительствам Санкт-Петербурга, Ленинградской области и других областей Северо-Западного Федерального округа РФ рассмотреть возможности для реализации следующих предложений:

- В целях активизации борьбы с эвтрофикацией Балтийского моря одним из приоритетных направлений является использование НДТ. Рекомендовать сельхозпроизводителям переход на активное использование органических удобрений для повышения урожайности полевых культур, улучшения плодородия почвы и в качестве реального вклада в оздоровление экосистемы Балтийского моря;
- Считать необходимым разработку областных законов об органическом сельском хозяйстве и соответствующих областных целевых программ;
- Для снижения поступления в водотоки бассейна Балтики азота и фосфора от использования минеральных и органических удобрений **природоохранным и другим профильным уполномоченным организациям** рассмотреть возможность адаптации существующих норм внесения азотно-фосфорных удобрений с учетом требований ХЕЛКОМ.

Комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, профильным научным и общественным организациям,

обеспечить методическую поддержку предприятий сельского хозяйства и садоводств по экологически обоснованным способам земледелия, утилизации органических отходов, в том числе в рамках справочников Наилучших Доступных Технологий, содействовать созданию системы информирования и консультирования фермеров. С учётом принятой федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» (Постановление Правительства РФ от 15 июля 2013 года №598 с изменениями от 2 августа 2017 года).

Разработать и рекомендовать снт экономотивы по ведению хоз деятельности в соотв с размерами участка

Профильным научным организациям инициировать проведение достоверной оценки величины поступления питательных элементов с сельскохозяйственных угодий в водные объекты.

Общественным организациям распространять информацию о лучших решениях в сфере обращения с отходами. организовывать образовательные поездки с целью обмена опытом. (Семинары, пресс-туры с целью показать лучшие решения в городе и области; популяризировать конкурс для фермеров Baltic sea farmer award; создавать популярные публикации лучших примерах обращения с отходами, видеоматериалы, комиксы.

Необходима популяризация решений НДТ и практик по ведению устойчивой деятельности) для фермеров) – перевод с научного на популярный русский язык.

(Комитету Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, ЗАКС Ленинградской области и г. Санкт-Петербургу – обратить внимание на необходимость совершенствования законодательных мер, обязывающих с-х предприятия применять эффективные меры утилизации отходов животноводства).