

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ПЛАН КОМПЛЕКСНОГО БАСЕЙНОВОГО УПРАВЛЕНИЯ С УЧЕТОМ ЭКОСИСТЕМНОГО ПОДХОДА

Рекомендации общественности

Бассейновое управление - интегрированное управление водными ресурсами в бассейне реки - предполагает, что:

- Объектом управления водными ресурсами является речной бассейн;
- Управление земельными и водными ресурсами, а также поверхностными, подземными и возвратными водами рассматриваются совместно;
- В равной степени учитываются социальный, экономический и экологический эффект от принятия любого решения;
- В процесс вовлечены все заинтересованные стороны, в том числе местное население.

Территория бассейна реки в большинстве случаев принадлежит нескольким административным районам и нескольким муниципалитетам. При этом **Муниципальное образование** – это наиболее «низовое» территориальное образование, чье руководство осуществляет тесную связь с и с населением и с гос. органами «вертикали власти».

В Российской Федерации существуют разные виды муниципальных образований:

- **муниципальный район** — несколько городских и/или сельских поселений
- **сельское поселение** — один или несколько сельских населенных пунктов
- **городское поселение** — один город или поселок городского типа с прилегающими населенными пунктами сельского или городского типа
- **городской округ** — один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями

Есть еще такой формат местного самоуправления, как внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения (Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя) — у таких муниципалитетов очень ограниченные полномочия.

Полномочия муниципального образования в области охраны окружающей среды (за исключением внутригородских муниципалитетов) определяются федеральными законами и законами субъектов РФ, уставом муниципального образования и договорами, Они включают деятельность по сохранению и восстановлению окружающей среды, предотвращению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на эту среду и ликвидации последствий такого рода деятельности. Таким образом сохранение и восстановление водных ресурсов в полной мере входит в область интересов и полномочий муниципалитетов.

Основа бассейнового регулирования в России – СКИОВО (Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов), созданные для каждого относительно крупного бассейна. Цели СКИОВО (гл.4 ст.33 Водного Кодекса РФ): определение допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты; определение потребностей в водных ресурсах в перспективе; обеспечение охраны водных объектов; определение основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод.

Существует СКИОВО для бассейна реки Луга и рек бассейна Финского залива, разработанное на срок до 2025 года. В СКИОВО могут **вноситься изменения** до истечения срока действия, но не чаще раза в 5 лет.

Изучение СКИОВО важно и полезно всем заинтересованным сторонам: региональным органам власти, муниципалитетам, общественным организациям, местному бизнесу. В этом документе можно найти:

- правила водопользования, лимиты забора воды и сброса сточных вод;
- информация о фактическом состоянии водных объектов;
- факторы влияния на экологическую ситуацию;
- некоторые рекомендации, которые совпадают с текущими интересами;
- возможности участвовать в управлении водным объектом;
- перечень мероприятий по улучшению экологической ситуации и порядок их финансирования;

Принимая **планы и программы развития территории муниципального образования**, разрабатывая и утверждая местный бюджет, органы местного самоуправления должны учитывать и необходимость решения вопросов охраны окружающей природной среды, водных ресурсов, экологической безопасности. В том числе экологически обоснованное размещение производственных и социальных объектов, экологически безопасное развитие местной промышленности и сельского хозяйства, энергетики, транспорта и коммунального хозяйства; рациональное использование природных ресурсов; использование вторичных ресурсов, утилизация, обезвреживание и захоронение отходов.

Органы местного самоуправления вправе принимать экологические программы в соответствии с разрабатываемыми и утверждаемыми ими основными направлениями охраны окружающей природной среды и водных ресурсов.

Согласно Водному кодексу РФ управление **водными ресурсами осуществляется по бассейновому принципу.** Для этой цели в бассейнах рек создаются **Бассейновые советы.** Их цель - **координация деятельности водопользователей и рекомендации по рациональному использованию и охране вод.** В состав Бассейнового Совета входят представители федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, экспертных организаций, водопользователей и общественных объединений. На Северо-Западе России это Бассейновый совет Балтийского бассейнового округа и Баренцево-Беломорского бассейнового округа. Их координирует Невско-Ладожское бассейновое водное управление при Федеральном агентстве водных ресурсов.

На практике муниципалитеты не имеют прямой связи с Бассейновыми управлениями и Бассейновыми советами. А бассейновые органы не занимаются управлением развития конкретных территорий. Поэтому для **эффективного решения вопросов сохранения водных ресурсов, необходимо взаимодействие муниципалитета и с бассейновыми органами, и с другими муниципалитетами в своем бассейне.**

Муниципалитет может принять свой план интегрированного управления водными ресурсами и инициировать взаимодействие с соседними муниципалитетами, относящимися к этому же бассейну, для создания совместного плана.

Задача такого плана – интеграция усилий всех заинтересованных сторон для снижения негативных воздействий на водные объекты, в том числе от таких факторов:

- сбросы сточных вод предприятий и коммунального сектора без очистки или при недостаточной очистке;
- неграмотное обращение с отходами животноводства и стоками с сельскохозяйственных полей;
- ливневые стоки с загрязнениями от транспорта; нерациональное рыболовство (перелов рыбы, браконьерство),
- несбалансированное развитие на берегах водоемов с преобладанием индустриальных объектов и недостаточным сохранением природного потенциала.
- нефтеразливы;
- гидротехнические сооружения, препятствующие проходу рыбы на нерест.

Муниципальный план бассейнового управления должен включать действия по снижению негативных воздействий на водные экосистемы, поддержку биоразнообразия, повышение информированности общества о состоянии окружающей среды, и совершенствование управленческих механизмов.

Важные меры для включения в Муниципальный план:

для снижения нагрузки от сельского хозяйства:

- развитие органического сельского хозяйства
- минимизация использования удобрений и грамотное их внесение (учет периода внесения удобрений, ограничение применения на крутых склонах, замёрзшем или заснеженном грунте, вблизи водных путей и т. д.)
- правильное хранение и утилизация отходов животноводства
- Содействие круговороту азота (N) и фосфора (P) в сельском хозяйстве

Меры снижения нагрузки от сточных вод:

- усиление контроля за сбросами, очисткой сточных вод на предприятиях и в коммунальном секторе;
- поддержку внедрения маломасштабных систем очистки сточных вод в индивидуальных хозяйствах, в том числе альтернативные методы очистки и доочистки сточных вод с поглощением азота и фосфора растениями.

Меры сохранения водных экосистем:

- создание природоохранного режима для долин рек, которые имеют особую природную ценность,
- развитие устойчивых щадящих методов рыболовства, усиление мер охраны ценных видов рыб;
- создание рыбоходов и рыбоподъемников в существующих ГЭС, устройств, препятствующих попаданию молоди в водозаборы;
- развитие возобновляемых источников энергии в качестве альтернатив плотинным ГЭС, особенно для участков нереста;

Меры адаптации к изменениям климата (на качество природных вод влияют последствия изменения климата, учащающиеся затопления, а в некоторых районах - снижение водности):

- анализ последствий и рисков от изменений климата для учета при планировании управления водными ресурсами, инвентаризация зон затопления;
- ограничение хозяйственной деятельности в зонах затоплений
- усиление мер охраны водных и береговых экосистем, уязвимых к изменениям климата
- профилактика эрозии берегов (высадка деревьев, берегоукрепление).

Подобный Муниципальный план бассейнового управления должен включать распространение лучших технологий и практик для снижения биогенных загрязнений, информирование населения, создание условий для сотрудничества власти с бизнесом и общественностью в сохранении и защите водных объектов.

В работе с населением важно использовать просветительские, консультативные меры, чтобы не допускать прямых стоков от туалетов, умывальников и бань, содействовать использованию сухих компостных туалеты, компостированию всех органических отходов и использованию компоста в личных хозяйствах вместо минеральных удобрений, правильного хозяйствования в зонах затопления.

Примерные этапы создания Муниципального плана бассейнового управления

- **Создание специальной рабочей группы** с участием представителей всех заинтересованных организаций, экспертов и общественности.
 - **Инвентаризация и анализ факторов влияния на качество природных вод.**
 - **Оценка потенциала снижения негативных воздействий, включая** оценку технологического и организационного потенциала снижения загрязнений природных вод по секторам и экономический анализ различных сценариев снижения.
 - На основании вышеупомянутых оценок **разрабатывается план действий** с конкретными мероприятиями: по сокращению негативных воздействий и мер восстановления с привязкой к источникам, по внедрению адаптационных мер. Необходимо учитывать законодательные, нормативные и другие основы (как регионального, так и федерального уровня), которые обеспечивали бы необходимые условия для реализации этих мероприятий, в том числе через экономические механизмы поддержки и стимулирования.
- План действий должен включать **взаимодействие с бассейновыми органами и другими муниципалитетами и органами власти всего бассейна**. Муниципалитет может инициировать создание **Совета Муниципалитетов бассейна и взаимодействовать с общественными бассейновыми консультативными группами**. На всех этапах необходимо осуществлять информирование общественности,

Муниципальный План должен включать этапы общественных обсуждений и механизмы учета интересов населения в реализации плана.